



Hr Mart Laas  
Ore Meedia OÜ

01.05.2023 nr 14-8.6/1469-9

**Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi  
projekti AMIF2021-14 „Veebiportaal eesti.life“  
toetuse osaline tagasinõudmine**

**1. Asjaolud ja menetluse käik ning õiguslikud põhjendused**

Ore Meedia OÜ (edaspidi ka *toetuse saaja*) taotles toetust Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondist ning 22. detsembril 2021. a sõlmiti Ore Meedia OÜ ja Siseministeeriumi vahel toetusleping nr 14-8.6/1186-1 (edaspidi *toetusleping*) projekti AMIF2021-14 „Veebiportaal eesti.life“ (edaspidi *projekt*) rakendamiseks. Toetuslepingu sõlmimisega võttis Ore Meedia OÜ kohustuse järgida mh selle punktis 6.2.3 sätestatud nõuet lähtuda toetuse ja kaasfinantseeringu kasutamisel toetuslepingu lisa 4 toodud kulude abikõlblikkuse reeglitest (edaspidi *abikõlblikkuse reeglid*) ning täita riigisisestes ja Euroopa Liidu õigusaktides sätestatud kohustusi.

Siseministeerium (edaspidi ka *vastutav asutus*) kontrollis Ore Meedia OÜ projekti AMIF2021-14 vahearuaude menetluse raames aruandlusperioodi (01.11.2021 - 31.05.2022) kulude kohta esitatud dokumentide kooskõla toetuslepingus sätestatud tingimustele.

Tuvastatud mittevastavuste kohta edastas Siseministeerium 01.03.2023 Ore Meedia OÜ-le kirja nr 14 -8.6/1469-1 „Arvamuse ja vastuväidete ärakuulamine“, millega andis Ore Meedia OÜ-le tulenevalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikest 1 võimaluse esitada tuvastatud rikkumiste kohta kirjalik arvamus ja vastuväited.

Siseministeerium on tuvastanud vahearuaude menetluse raames järgmised mittevastavused:

1.1. Ore Meedia OÜ ja Mainehaldus OÜ vahel sõlmiti 12.05.2022 töövõtuleping nr 04-2022 peatoimetaja ülesannete täitmiseks perioodil 09.05.2022 kuni 31.12.2022.

- a) toetuslepingu lisa 2 „Projekti eelarve, rahastusallikad, kuluaruanne ja maksetaotlus“ kohaselt töötab peatoimetaja töövõtulepingu alusel, 12 kuu teenuse kogumaksumusega kokku 24 000,00 eurot.

Toetuslepingu punkt 8.2. sätestab, et hankelepingu sõlmimisel ja hanke läbiviimisel lähtub toetuse saaja riigihangete seaduses (*RHS*) sätestatust ning teistest asjassepuutuvatest riigisisestest ja Euroopa Liidu õigusaktidest. Toetuse saajal tuleb tagada hanke läbipaistvuse, mittediskrimineerimise ja võrdse kohtlemise põhimõtete järgimine.

Abikõlblikkuse reeglite punkti 1.6 kohaselt on toetuse saaja kohustatud asjade ja teenuste soetamisel järgima RHS ja konkurentsi korral olenemata maksumusest küsima erinevaid pakkumusi/võrdlema hinnakirju. Kui toodete või teenuste maksumus on võrdne või suurem kui 20 000 eurot ilma käibemaksuta, peab toetuse saaja esitama vastutavale asutusele tõendava dokumentatsiooni, nt hinnapäringu ja -pakkumused ning valiku põhjenduse. Hinnapakumused peavad olema kirjalikud, sisaldama pakkuja nime, pakkumuse hinda, pakkumuse tegemise kuupäeva jms ja vastama turuhindadele. Hinnapakumuste asemel võib võrrelda ka hinnakirju, mis vastavad pakkumustele esitatud nõuetele (sh peab nähtuma hinnakirjade võrdlemise kuupäev).

RHS-i § 3 kohaselt on hankija kohustatud kohtlema kõiki isikuid võrdselt, tegutsema riigihanke korraldamisel läbipaistvalt, kontrollitavalt ja proportsionaalselt ning sõlmima hankelepingu parima võimaliku hinna ja kvaliteedi suhte alusel.

Eeltoodust lähtuvalt edastas vastutav asutus 01.09.2022 toetuse saajale päringu, milles palus esitada peatoimetaja teenuse ostmiseks ja Mainehaldus OÜ vahel 12.05.2022 sõlmitud töövõtulepingu nr. 04-2022 aluseks olevad hinnapäringud ja pakkumused ning valiku põhjendus. Toetuse saaja vahearuande kontrollimise käigus 07.10.2022 antud vastuses vastutavale asutusele vastavaid dokumente ei esitanud.

- b) Toetuse saaja esitas vastutavale asutusele 01.07.2022 esitatud vahearuandega arve nr 5580522 summas 2000,00 eurot (sh käibemaks 333,33 eurot). Mainehaldus OÜ-ga sõlmitud töövõtuleping nr. 04-2022 sätestab, et arveldusperiood on üks kuu (punkt 4.1), arveldusperioodi eest tasumine toimub Täitja poolt esitatud arve alusel (punkt 4.2), teenuse eest makstav tasu on 2000 eurot kuus koos kõikide maksudega (punkt 4.3) ja arve tasumise ga loetakse vastaval perioodil osutatud Teenus vastuvõetuks (punkt 4.4).

Abikõlblikkuse reeglite punkti 1.4 kohaselt on abikõlblikud kulud, mis on kontrollitavad ja tõendatavad ning on kooskõlas asjakohaste õigusaktide, juhendmaterjalide ja toetuslepinguga ning punkti 2.2. kohaselt peab toetuse saaja tagama, et väljamaksmise aluseks olevad dokumendid vastavad nõuetele, projekti raames tehtud kulud ja tegevused on abikõlblikud ning neid on võimalik kontrollida.

Abikõlblikkuse reeglite punkti 7.1.3 kohaselt võib projekti heaks töötada töölepingu alusel, avaliku teenistuja ametisse nimetamise käskkirja või korralduse alusel või teenuse osutamise lepingu alusel. Punkti 7.1.5 kohaselt, kui projekti heaks töötamise alus on teenuse osutamise leping, peab esitama üleandmise-vastuvõtmise akti, kus on kajastatud tehtud töö ja selleks kulunud aeg. Punkti 7.1.11 kohaselt on vaja kuluaruandega esitada tööde üleandmise-vastuvõtmise aktid, kui töötaja või ametnik töötab teenuse osutamise lepingu alusel.

Abikõlblikkuse reeglite punkti 10.2 kohaselt peab toetuse saaja toetuslepingus sätestatud tähtaja lõpuni säilitama ja kontrollorganitele kättesaadavaks tegema kõik projektiga seotud dokumendid, eelkõige teenuste osutamist, tööde tegemist või asjade ostmist tõendavad dokumendid, sealhulgas lepingud, üleandmis-vastuvõtmisaktid, teenuseosutaja, tööde teostaja või tarnija esitatud arved ja saatelehed jms.

Eeltoodust lähtuvalt edastas vastutav asutus toetuse saajale 01.09.2022 päringu, milles juhtis tähelepanu, et kui töötamise alus on teenuse osutamise leping, siis peab abikõlblikkuse reeglite kohaselt esitama üleandmise-vastuvõtmise akti, kus on kajastatud tehtud töö ja selleks kulunud aeg. Toetuse saaja viitas oma 07.10.2022 vastuskirjas vastutavale asutusele, et töövõtulepingus on punkt 4.4, mille kohaselt arve tasumisega loetakse vastaval perioodil osutatud Teenus vastuvõetuks.

Täiendavalt edastas vastutav asutus toetuse saajale 16.11.2022 ja 04.12.2022 päringud, milles juhtis tähelepanu, et vastavalt lepingule on arveldusperioodi (ühe kuu) eest makstav tasu 2000 eurot ja lepingu periood on algusega 09.05.2022, ent arve on esitatud terve kuu eest (01.-31.05.2022) maksumuses 2000 eurot. Kuna lepingu periood on algusega 09.05.2022, siis ei saa hüvitada kuu maksumuse summat 2000 eurot. Projekti raames saab deklareerida kulud vastavalt lepingule – antud juhul proportsioon kuu tasust perioodi 09.-31.05.2022 eest. Toetuse saaja selgitas 22.11.2022 vastutavale asutusele edastatud e-kirjas, et tasu on tegeliku töömahu eest maikuus ning kuna projekt juba käis, oli töödega kiire ja peatoimetaja pidi maikuus enam panustama, et töödega ajakavas püsida. Vahearuande kontrolli käigus juhtis kontrollija 04.12.2022 toetuse saaja tähelepanu asjaolule, et esitatud kuluaruandes tuleb arve abikõlblikku summat vähendada ja esitada korrigeeritud kuluaruanne. Toetuse saaja seda märkust ei arvestanud ja 31.12.2022 esitatud vastustes parandatud dokumente ei sisaldunud.

Vastuseks Siseministeeriumi 01.03.2023 saadetud arvamuse ja vastuväidete ärakuulamise kirjale esitas Ore Meedia OÜ 31.03.2023 vastuskirjas arvamuse ja vastuväited, milles viitas Mainehaldus OÜ-ga sõlmitud lepingu lisale ja selgitas, et koostöö Mainehaldus OÜ-ga lõpetati, kuna peatoimetaja teenuse pakkuja ei täitnud kokkuleppeid.

Viidatud lepingu lisa on sõlmitud 30.11.2022 ja sellega on muudetud lepingu alguskuupäeva (uus alguskuupäev 01.05.2022) ning lisatud projekti pealkiri ja tunnus ning viide rahastajale. Ent nimetatud lepingu lisa ei sätesta pooltevahelise koostöö lõpetamist.

Täiendavalt saatis vastutav asutus toetuse saajale 11.04.2023 päringu, milles küsis Mainehaldus OÜ-ga koostöö ja lepingu lõpetamise aja kohta ning palus esitada dokument/lepingu lisa lepingu lõpetamise kohta.

Toetuse saaja esitas 17.04.2023 vastuskirjas projekti esindaja ja Mainehaldus OÜ esindaja vahelise kirjavahetuse, mis selgitab koostöö lõppemise ja lepingu 04-2022 ülesütleamise asjaolusid. Kirjavahetusest selgus, et toetuse saaja esindaja on saatnud Mainehaldus OÜ-le e-kirja 27.06.2022, milles ta soovib, et kuu (juuni) lõpuks tehtaks konkreetsed tööd ära ning 04.07.2022 e-kirja, milles teeb ettepaneku leping lõpetada ja kirjeldab, et juunikuu tööd sisuliselt ei olnud.

Vastutava asutuse küsimusele, mis ajast koostöö ja leping Mainehaldus OÜ-ga lõpetati, toetuse saaja konkreetselt ei vastanud ning ei esitanud ka dokumenti/lepingu lisa lepingu lõpetamise kohta.

Eeltoodust lähtuvalt selgus kontrolli käigus, et toetuse saaja on deklareerinud arve nr 5580522 ühe kuu arveldusperioodi kogusummas, ent tegelik tööde tegemise periood oli 09.05.2022-31.05.2022. 30.11.2022 sõlmitud lepingu lisa ei saa arvestada kuna see on sõlmitud pärast lepingu lõppemist ja seega ei ole kehtiv. Lisaks saab abikõlblikuks lugeda kulud, mis vastavad abikõlblikkuse reeglitele, on kontrollitavad ja tõendatavad. Toetuse saaja ei ole vastutavale asutusele esitanud üleandmise-vastuvõtmise akti ega muid dokumente, mille alusel oleks võimalik hinnata tehtud töid ja selleks kulunud aega.

c) Mainehaldus OÜ-ga sõlmitud töövõtulepingus nr 04-2022 ei ole märgitud projekti pealkiri ja/või tunnus ning viidet rahastajale.

Toetuslepingu punkt 6.2.15. sätestab, et toetuse saaja on kohustatud teavitama avalikkust ja projektis osalejaid fondist saadud toetusest ja kaasfinantseeringu andjast vastavalt toetuslepingu punktis 7 sätestatule. Toetuslepingu punkti 7.3. kohaselt peab pärast

toetuslepingu sõlmimist toetuse kasutamisel kõikides kolmandate isikutega sõlmitavates lepingutes, sh töövõtulepingutes, partnerluslepingutes, hankelepingutes jne olema märgitud projekti pealkiri ja/või tunnus ning viide rahastajale.

Eeltoodust lähtuvalt selgus kontrolli käigus, et töövõtulepingus nr 04-2022 ei ole märgitud projekti pealkiri ja/või tunnus ning viidet rahastajale. Lepingu lisasse, mis on sõlmitud 30.11.2022, on lisatud projekti pealkiri ja tunnus ning viide rahastajale. Ent nimetatud lepingu lisa ei saa arvestada kuna see on sõlmitud pärast lepingu lõppemist.

- 1.2. Toetuslepingu lisa 2 „Projekti eelarve, rahastusallikad, kuluaruanne ja maksetaotlus“ kohaselt pakub raamatupidaja teenust juriidilise isikuna ja teenuse ühe kuu hind (ühik) on 150,00 eurot. Toetuse saaja esitas vahearuandega vastutavale asutusele Omdia OÜ arve nr 2724 summas 72,00 eurot, arve nr 2738 summas 162,00 eurot, arve nr 2746 summas 72,00 eurot, arve nr 2761 summas 72,00 eurot ja arve nr 2771 summas 72,00 eurot.

Abikõlblikkuse reeglite punkti 1.4 kohaselt on abikõlblikud kulud, mis on kontrollitavad ja tõendatavad ning on kooskõlas asjakohaste õigusaktide, juhendmaterjalide ja toetuslepinguga ning punkti 2.2. kohaselt peab toetuse saaja tagama, et väljamaksmise aluseks olevad dokumendid vastavad nõuetele, projekti raames tehtud kulud ja tegevused on abikõlblikud ning neid on võimalik kontrollida.

Abikõlblikkuse reeglite punkti 10.2 kohaselt peab toetuse saaja toetuslepingus sätestatud tähtaja lõpuni säilitama ja kontrollorganitele kättesaadavaks tegema kõik projektiga seotud dokumendid, eelkõige teenuste osutamist, tööde tegemist või asjade ostmist tõendavad dokumendid, sealhulgas lepingud, üleandmis-vastuvõtmisaktid, teenuseosutaja, tööde teostaja või tarnija esitatud arved ja saatelehed jms.

Selleks, et hinnata Omdia OÜ poolt tehtud töid, arvete maksumuste kujunemist ja kulude abikõlblikkust, edastas vastutav asutus toetuse saajale 01.09.2022, 16.11.2022, 04.12.2022 päringud, milles palus selgitada, mis tööd on olnud Omdia OÜ arvete aluseks, kuidas on kujunenud arvete maksumused ning palus ka esitada vastavad dokumendid (eelarves märgitud töövõtuleping, üleandmise-vastuvõtmise aktid, kirjavahetused, kokkulepped, töö aruanded vm).

Toetuse saaja edastas 07.10.2022, 22.11.2022 ja 23.12.2022 e-kirjadega selgitused, et kulude aluseks on eelarve ja eelarve kujunes eeldatava töömahu ja turuhinna alusel, milles osapooled kokku leppisid. Samuti on toetuse saaja selgitanud, et kokkulepped sõlmiti enne projekti esitamist, sest eelarve koostamiseks oli seda vaja. Toetuse saaja märkis, et inimesi ei kaasata projektis ametlikult osalema hinnapäringutega vaid isikliku suhtluse kaudu; nendega vesteldakse, kui vaja, siis veendakse.

31.12.2022 edastas toetuse saaja e-kirja, millele oli lisatud teenusepakkujaga 31.12.2022 sõlmitud leping nr 09-2022 (digiallkirjastatud Ore Meedia OÜ poolt 29.12.2022 ja Omdia OÜ poolt 31.12.2022).

Töövõtuleping nr 09-2022 sätestab, et arveldusperiood on üks kuu (punkt 4.1), arveldusperioodi eest tasumine toimub Täitja poolt esitatud arve alusel (punkt 4.2) ja teenuse eest makstav tasu sõltub tegelikust töömahust ning on 100-200 eurot kuus koos kõikide maksudega (punkt 4.3).

Vastuseks Siseministeriumi 01.03.2023 saadetud arvamuse ja vastuväidete ärakuulamise kirjale esitas Ore Meedia OÜ 31.03.2023 vastuskirjas arvamuse ja vastuväited, mille kohaselt

on toetuse saaja hinnangul raamatupidamisteenuse pakkuja Omdia OÜ projekti dokumentides nimeliselt kirjas taotleja organisatsiooni ühe esindajana ja tehtud kokkulepped kajastuvad projekti dokumentides, sh eelarves.

Eeltoodust lähtuvalt selgus kontrolli käigus, et toetuse saaja ei ole esitanud dokumente, mille alusel oleks võimalik hinnata arvete maksumuste kujunemist ja kulude abikõlblikkust.

## 2. Otsus

2.1. Tulenevalt Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2006. a määruse nr 278 „Toetuse tagasinõudmise ja tagasimaksmise ning toetuse andmisel ja kasutamisel toimunud rikkumisest teabe edastamise tingimused ja kord“ (edaspidi ka *tagasinõudmise ja tagasimaksmise kord*) § 10 lõike 2 punktist 6 võib toetuse saajalt toetuse osaliselt või täielikult tagasi nõuda, kui toetuse saaja ei ole täitnud toetuse taotluse rahuldamise otsuses, toetuslepingus või toetuse andmist ja kasutamist reguleerivates õigusaktides talle pandud kohustusi. Nimetatud määruse § 11<sup>1</sup> lõike 1 ja lõike 2 kohaselt kui ilmneb, et toetuse saaja on eiranud oma kohustusi või talle kehtestatud nõudeid ja tagasinõudmise otsuse tegemisel ei ole võimalik kohustuse või nõude täitmata jätmise laadist tulenevalt selle kahju suurust hinnata, kuid esineb põhjendatud oht, et täitmata jätmine tõi kaasa kahju, siis nõutakse toetus tagasi sõltuvalt rikkumise raskusest 2, 5, 10 või 25 protsenti tegevusele või tegevuste kogumile eraldatud toetusest, sõltuvalt asjaolude mõjust kulu abikõlblikkusele, välja arvatud, kui käesolevas peatükis ei ole sätestatud teisiti. Sama paragrahvi lõike 2 kohaselt kui ilmneb, et toetuse saaja on eiranud teavitamise nõudeid olulises ulatuses selle tegevuse või tegevuse kogumi suhtes, mille kohta teavitamiskohustus kehtis, ja nimetatud nõuete hilisem täitmine ei ole võimalik, nõutakse tagasi kuni kolm protsenti tegevusele või tegevuste kogumile eraldatud toetusest.

Ore Meedia OÜ ja Mainehaldus OÜ vahel sõlmitud töövõtulepingu nr 04-2022 puhul tuvastati, et toetuse saaja ei ole teenuse ostmisel järginud riigihangete seaduse § 3 kohaseid üldpõhimõtteid ega toetuslepingus ja toetuslepingu lisaks olevates abikõlblikkuse reeglites sätestatud nõudeid ning 30.11.2022 sõlmitud lepingu lisa ei ole kehtiv kuna on sõlmitud pärast lepingu lõppemist. Arvestades, et ühe lepinguga on seotud kolm erinevat rikkumist ja on ebamõistlikult aja- või ressursimahukas hinnata võimaliku kahju suurust, siis toimub toetuse tagasinõudmine protsendi alusel nende tegevuste kogukulust, mille osas toetuse saaja jättis oma toetuslepingu järgsed kohustused täitmata.

**Eeltoodust lähtuvalt peab vastutav asutus põhjendatuks kohaldada 25%-list tagasinõude määra. Kuna Ore Meedia OÜ ja Mainehaldus OÜ vahel sõlmitud töövõtulepingu nr 04-2022 alusel esitatud arve summa on 2000,00 eurot, siis on abikõlbmatu summa 500,00 eurot.**

2.2. Tulenevalt Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2006. a määruse nr 278 „Toetuse tagasinõudmise ja tagasimaksmise ning toetuse andmisel ja kasutamisel toimunud rikkumisest teabe edastamise tingimused ja kord“ § 10 lõike 2 punktist 6 võib toetuse saajalt toetuse osaliselt või täielikult tagasi nõuda, kui toetuse saaja ei ole täitnud toetuse taotluse rahuldamise otsuses, toetuslepingus või toetuse andmist ja kasutamist reguleerivates õigusaktides talle pandud kohustusi. Nimetatud määruse § 11<sup>1</sup> lõike 1 kohaselt nõutakse toetus tagasi sõltuvalt rikkumise raskusest 2, 5, 10 või 25 protsenti tegevusele või tegevuste kogumile eraldatud toetusest, kui ilmneb, et toetuse saaja on eiranud oma kohustusi või talle kehtestatud nõudeid ja tagasinõudmise otsuse tegemisel ei ole võimalik kohustuse või nõude täitmata jätmise laadist tulenevalt selle kahju suurust hinnata, kuid esineb põhjendatud oht, et täitmata jätmine tõi kaasa kahju.

Abikõlblikuks saab lugeda kulud, mis vastavad abikõlblikkuse reeglitele ja on kontrollitava ja tõendatavad. Omdia OÜ arvete nr 2724, nr 2738, nr 2746, nr 2761 ja nr 2771 puhul tuvastati, et toetuse saaja ei ole esitanud dokumente, mille alusel oleks võimalik hinnata arvete maksumuste kujunemist ja kulude abikõlblikkust. Kuivõrd rikkumise laadist tulenevalt ei saa hinnata võimaliku kahju suurust, siis toimub toetuse tagasinõudmine protsendi alusel nende tegevuste kogukulust, mille osas toetuse saaja jättis oma toetuslepingujärgsed kohustused täitmata.

**Eeltoodust lähtuvalt peab vastutav asutus põhjendatuks kohaldada 2%-list tagasinõude määra. Kuna Omdia OÜ arvete nr 2724, nr 2738, nr 2746, nr 2761 ja nr 2771 summa on 450,00 eurot, siis on abikõlbmatu summa 9,00 eurot.**

Eeltoodust lähtudes ning tuginedes tagasinõudmise ja tagasimaksmise korra § 10 lõike 2 punktile 6 ja § 11<sup>1</sup> lõikele 1, tunnistan osaliselt abikõlbmatuks Ore Meedia OÜ projekti AMIF2021-14 „Veebiportaal eesti.life“ kulud summas **509,00 eurot**, millest Euroopa Liidu (edaspidi *EL*) toetus moodustab 381,75 eurot (75%) ja riiklik kaasfinantseering 127,25 eurot (25%).

Ore Meedia OÜ peab abikõlbmatuks tunnistanud summa tagastama tagasinõudmise otsuse kehtima hakkamisest arvates 90 kalendripäeva jooksul järgmiselt:

Panga nimi: AS SEB PANK

Saaja nimi: Rahandusministeerium

Konto number: EE891010220034796011

Viitenumber: 2800045849

Selgitus: AMIF2021-14

Hilinenud tagasimakse puhul tuleb maksta viivist, mida hakatakse arvestama alates kõnealusest tähtajast ja mis lõpeb kuupäeval, mil makse tegelikult tehakse. Viivise määr vastab Euroopa Keskpanga põhirefinantseerimisoperatsioonide puhul kohaldatavale EL Teataja C-seerias avaldatud intressimäärale (Euribor), mis kehtib selle kuu esimesel tööpäeval, millele tähtpäev langeb, ning millele lisandub 1,5%.

Tagasinõudmise ja tagasimaksmise korra § 11 lõike 6 kohaselt väheneb projekti eelarve tagasinõutava EL-i toetuse ja riikliku kaasfinantseeringu kulude ulatuses vastavalt projekti kehtiva eelarve proportsioonile.

Käesoleva tagasinõudmise otsuse võib vaidlustada kohtus 30 päeva jooksul Ore Meedia OÜ-le otsuse teatavaks tegemisest arvates halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Tarmo Miihits

kantsler

Merle Riisna 6125045

merle.riisna@siseministeerium.ee